



**PROCEDURA APERTA PER LA FORNITURA DI NUOVE VERSIONI DI BASI DATI
GEOGRAFICHE E TOPOGRAFICHE RELATIVE ALLA CARTOGRAFIA DI BASE DEL
TERRITORIO REGIONALE**

RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA

CIG 8388248939

1. OGGETTO

La Regione Emilia-Romagna, sulla base della L.R. n. 24/1975, prevede la formazione di una cartografia regionale di base quale supporto alle attività di analisi, pianificazione e gestione territoriale, come indicato anche nella successiva L.R. n. 20/2000 di disciplina generale sulla tutela e l'uso del territorio.

Successivamente, la cartografia di base regionale è evoluta in un sistema di banche dati geografiche digitali, gestibili e utilizzabili con strumenti informatici, come indicato dall'art. 27 e dal relativo Atto di indirizzo e di coordinamento tecnico (D.G.R. n.484/2003).

Il Database Topografico Regionale (DBTR) ne è la componente principale, quale evoluzione della Carta Tecnica Regionale secondo specifiche tecniche nazionali ed internazionali, ed è attualmente gestito in forma di sistema informativo geografico. Dal DBTR e dal relativo sistema informativo vengono resi disponibili i prodotti e i servizi cartografici per la fruizione delle informazioni geo-topografiche in essi contenute da parte delle diverse categorie di utenti.

Negli ultimi 15 anni la Regione Emilia-Romagna ha investito notevoli risorse per l'ammodernamento delle proprie basi dati geo-topografiche di base e delle relative infrastrutture tecnologiche e alla fine del 2017 ha approvato la nuova legge sulla tutela e l'uso del territorio (L.R.n.24/2017) nella quale, all'articolo 57 – *Strumenti cartografici di supporto alla pianificazione territoriale* – si stabilisce che il Data Base Topografico Regionale (DBTR) debba costituire la base informativa territoriale per la raccolta e la gestione dei dati di supporto alle funzioni di programmazione e pianificazione previste dalla legge e che lo stesso DBTR costituisca, inoltre, il supporto cartografico ed informativo per la raccolta e la rappresentazione delle trasformazioni edilizie ed urbanistiche, anche al fine del calcolo del consumo di suolo.

Quindi, la Regione Emilia-Romagna ha realizzato nel tempo aggiornamenti dei contenuti del DBTR con modalità diversificata e ha acquisito una serie di prodotti cartografici congruenti tra loro allo scopo di disporre di nuovi componenti della cartografia di base a disposizione degli utenti, utilizzabili anche per l'aggiornamento di altre componenti.

Pertanto, a seguito di queste attività si ritiene opportuno e necessario estendere le azioni di miglioramento della qualità del DBTR in termini di grado di completezza, aggiornamento temporale, accuratezza posizionale ed accuratezza tematica.

In particolare, si tratta di realizzare nuove versioni dei contenuti del Database Topografico Regionale (DBTR), ossia dei dati geografici e topografici che rappresentano il territorio alle

grandi scale, secondo l'articolazione degli strati/temi/classi del DBTR nelle componenti geotopografiche, alfanumeriche e relazionali previste nelle specifiche di contenuto e nel modello dati del DBTR.

2. ANALISI DELLA DOMANDA

Il fabbisogno è stato individuato e comunicato all'Agenzia Intercent-ER dal Servizio Statistica e Servizi Informativi Geografici della Direzione generale Risorse, Europa, Innovazione e Istituzioni della Regione Emilia-Romagna ed è riportato in dettaglio nel capitolato tecnico.

Tale capitolato tecnico è frutto del lavoro dei collaboratori tecnici del suddetto Servizio regionale, cui ha fatto seguito un confronto con i funzionari del Servizio ICT dell'Agenzia Intercent-ER.

3. CALCOLO DELLA BASE D'ASTA

L'importo a base di gara è stato calcolato tenendo conto dei prezzi offerti nell'ambito di precedenti gare per l'affidamento di servizi analoghi e delle relative variazioni ed oscillazioni che il mercato attualmente propone.

Non sono stati calcolati i costi di manodopera e gli oneri per la sicurezza (art. 23, comma 16 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.), che l'operatore economico non dovrà indicare in sede di offerta, in quanto i servizi da acquisire hanno natura intellettuale (art.95 comma 10 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii).

Per lo stesso motivo, ovvero perché trattasi di servizi di natura intellettuale, non sono stati stimati gli oneri per i rischi alla sicurezza da interferenza.

Pertanto, ai sensi dell'art. 35, comma 4, del Decreto Legislativo n. 50/2016 e s.m., l'importo a base d'asta complessivo è stato determinato in € 1.100.000,00 IVA esclusa per una durata contrattuale di 24 mesi.

Il suddetto importo potrà arrivare ad un massimo di € 2.200.000,00 IVA esclusa, comprensivo della ripetizione dei servizi analoghi per un massimo di ulteriori 24 mesi, ai sensi dell'art. 63, comma 5, del Decreto Legislativo n. 50/2016 e s.m..

Ai sensi del medesimo comma all'aggiudicatario potranno essere affidati servizi complementari.

4. STRATEGIA DI GARA.

L'appalto è costituito da un unico Lotto perché i servizi richiesti sono funzionalmente collegati, complementari, interdipendenti e qualitativamente omogenei.

4.1 REQUISITI DI PARTECIPAZIONE

Per la partecipazione alla gara, in funzione di assicurare il massimo confronto concorrenziale, sono richiesti i seguenti requisiti di capacità tecnica/professionale (art.83, c.1, lett.c).

Esecuzione negli ultimi tre anni dei seguenti servizi analoghi:

- a) Il concorrente deve avere eseguito, nel triennio precedente la data di pubblicazione del bando sulla GUUE, uno o più contratti per un valore complessivo non inferiore a € 210.000,00 (IVA esclusa) con soggetti pubblici o privati aventi ad oggetto la fornitura di servizi analoghi a quelli della presente procedura di gara, ovvero servizi di cartografia digitale;

Oppure (in mancanza del requisito sopra indicato per giustificati motivi quali la costituzione di nuova impresa)

- b) aver eseguito, nell'anno precedente la pubblicazione del bando sulla GUUE, uno o più contratti per un valore complessivo non inferiore a € 70.000,00 (IVA esclusa) con soggetti pubblici o privati aventi ad oggetto la fornitura di servizi analoghi a quelli della presente procedura di gara, ovvero servizi di cartografia digitale.

4.2 CRITERI DI AGGIUDICAZIONE

L'aggiudicazione verrà effettuata con il criterio della offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art.95, c.2 del Codice dei contratti pubblici con la seguente ripartizione: 70 punti alla qualità e 30 punti al prezzo.

I criteri di valutazione sono esplicitati nel Disciplinare di gara.

Quanto all'offerta economica, è attribuito all'elemento economico un coefficiente, variabile da zero ad uno, calcolato tramite la seguente formula:

Formula del "ribasso massimo non lineare"

$$C_i = (R_a/R_{max})^\alpha$$

dove:

C_i = coefficiente attribuito al concorrente *i*-esimo;

R_a = ribasso dell'offerta del concorrente *i*-esimo;

R_{max} = ribasso dell'offerta più conveniente.

$\alpha = 0,30$

4.2.1. Metodo per il calcolo dei punteggi

La commissione giudicatrice, terminata l'attribuzione dei coefficienti agli elementi qualitativi e quantitativi, procederà, in relazione a ciascuna offerta, all'attribuzione dei punteggi per ogni singolo criterio secondo il metodo aggregativo compensatore.

Il punteggio è dato dalla seguente formula:

$$P_i = C_{ai} \times P_a + C_{bi} \times P_b + \dots + C_{ni} \times P_n$$

dove

P_i = punteggio concorrente *i*;

C_{ai} = coefficiente criterio di valutazione *a*, del concorrente *i*;

C_{bi} = coefficiente criterio di valutazione *b*, del concorrente *i*;

.....

C_{ni} = coefficiente criterio di valutazione *n*, del concorrente *i*;

P_a = peso criterio di valutazione *a*;

P_b = peso criterio di valutazione *b*;

.....

P_n = peso criterio di valutazione *n*.

Al fine di non alterare i pesi stabiliti tra i vari criteri, se nel singolo criterio nessun concorrente ottiene il punteggio massimo, tale punteggio viene riparametrato. La c.d. "riparametrazione" si applica ai criteri di natura qualitativa nonché a quei criteri di natura quantitativa la cui formula non consenta la distribuzione del punteggio massimo. La commissione procederà ad assegnare al concorrente che ha ottenuto il punteggio più alto su un singolo criterio il massimo punteggio previsto per lo stesso e alle altre offerte un punteggio proporzionale decrescente.

5. DURATA DEL CONTRATTO

Il Contratto che verrà stipulato a seguito della presente gara avrà durata 24 (ventiquattro) mesi a decorrere dalla data di sottoscrizione ed è prevista la ripetizione dei servizi analoghi per ulteriori 24 mesi, ai sensi dell'art. 63, comma 5, del Decreto Legislativo n. 50/2016 e s.m.